

Séquence ERC : des enjeux écologiques aux considérations pratiques pour atteindre l'objectif d'absence de perte nette de biodiversité

Lucie Bezombes

Baptiste Regnery



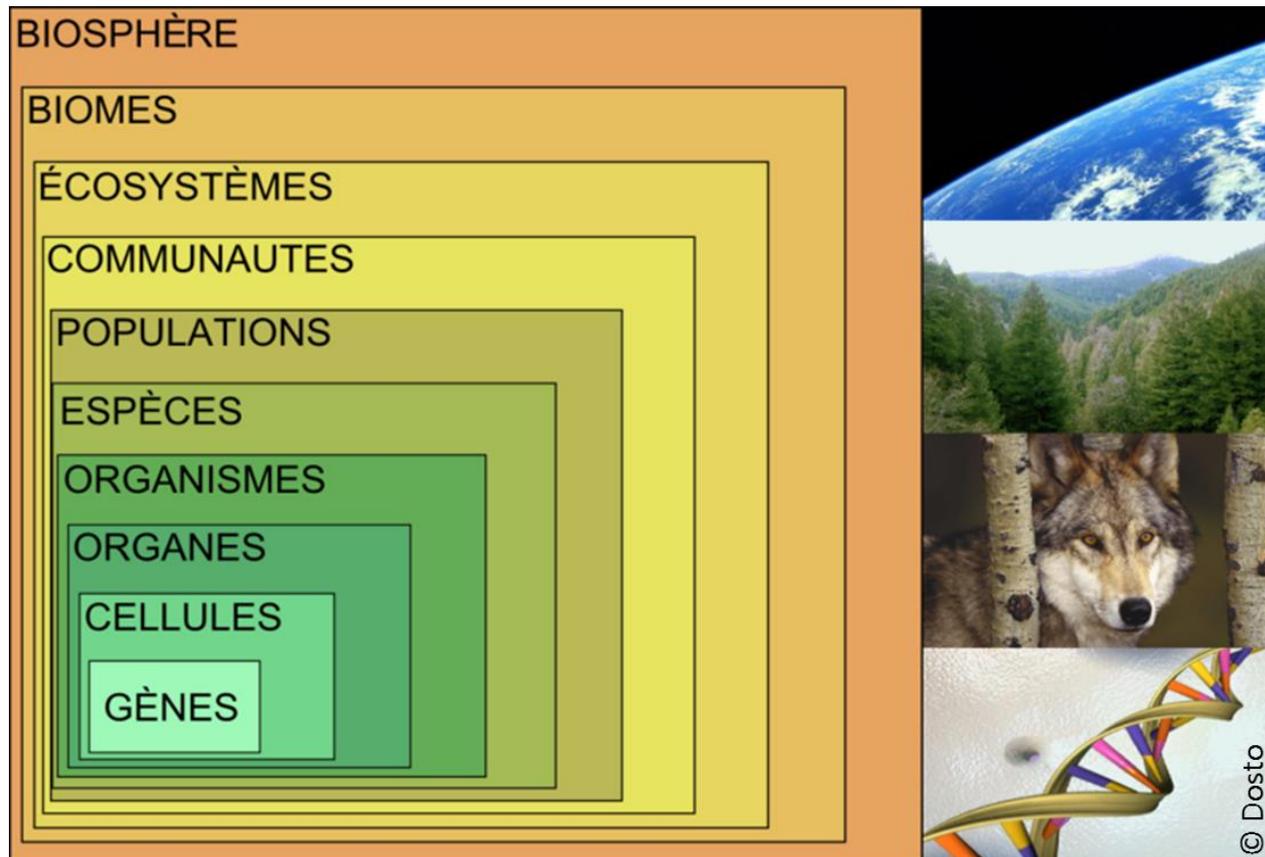
Colloque IRSTEA : « Eviter Réduire Compenser » : et si on l'organisait à l'échelle du territoire ... ?



18 octobre 2018

Sources de variabilité biologique

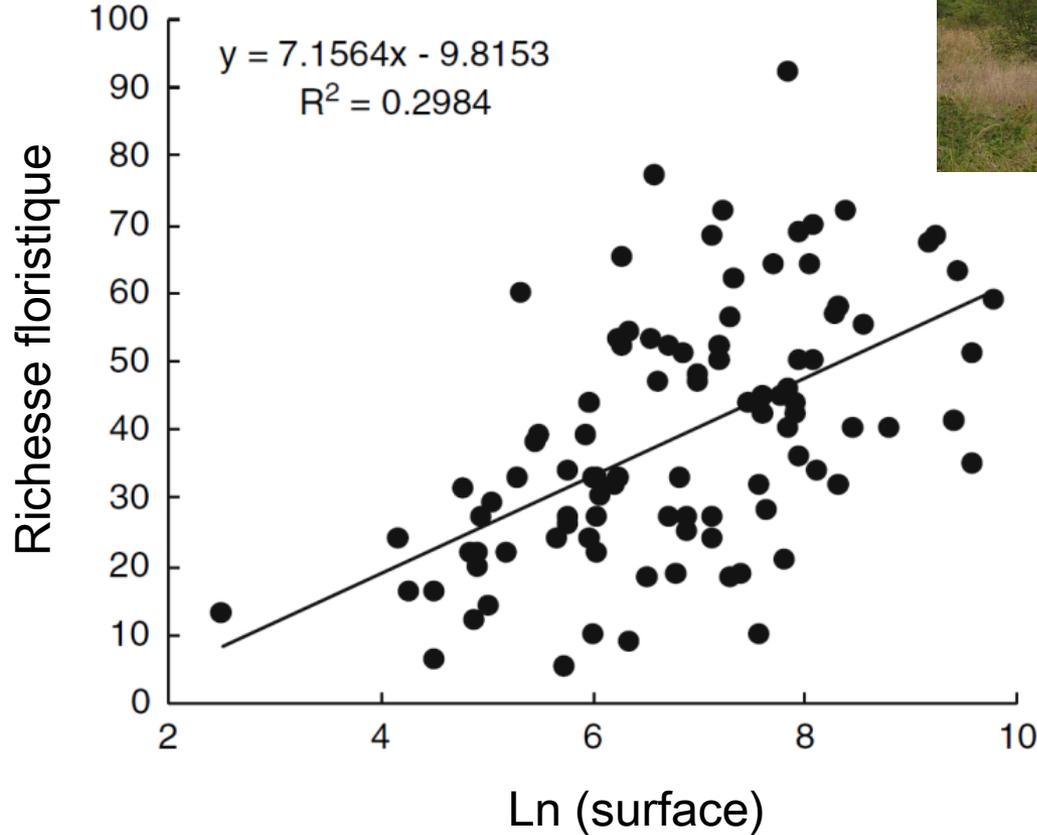
Les niveaux d'organisation de la biodiversité



Art. 2 de la Convention sur la diversité biologique (1993): la « **variabilité des organismes vivants** de toute origine [...] »

Sources de variabilité biologique

L'espace



L'espace

La surface des milieux « naturels » agit positivement sur la richesse spécifique via:

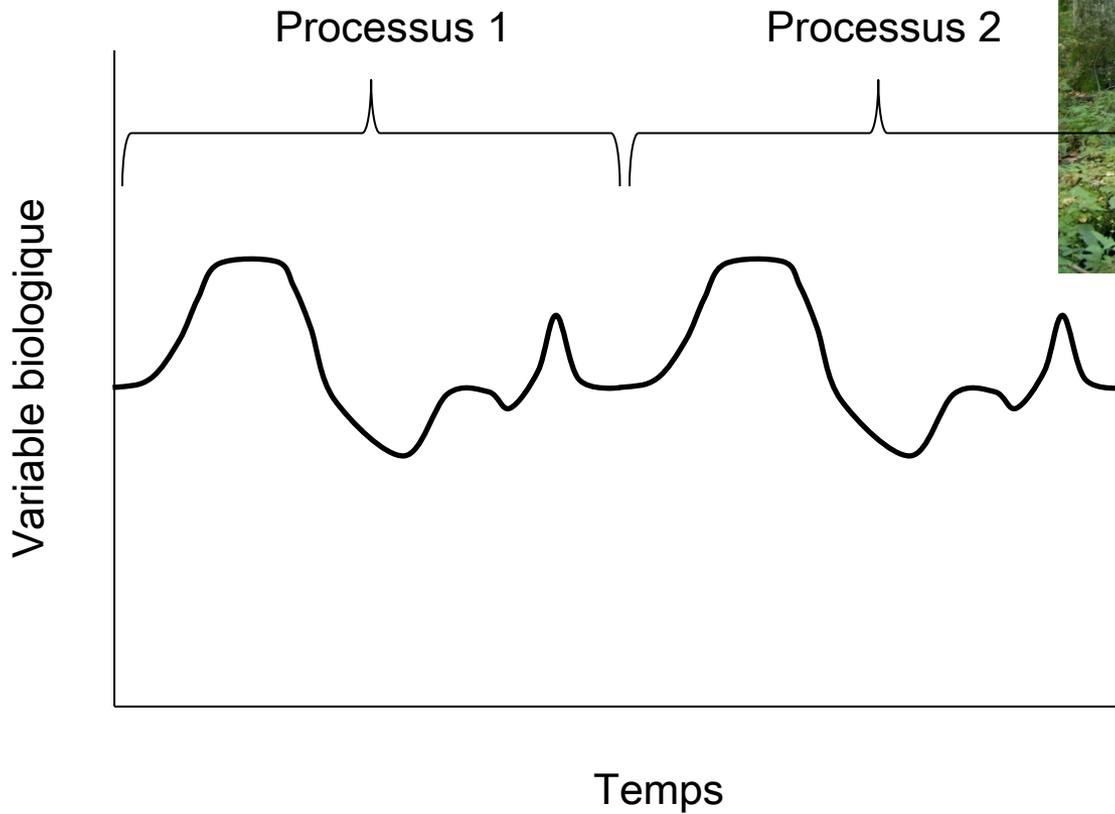
- la démographie (cf. MacArthur & Wilson 1967 – biogéographie des îles)
- l'hétérogénéité des habitats
- l'effet statistique

La surface conditionne l'efficacité à long terme des actions de génie écologique (notamment car elle permet de pallier aux multiples aléas – anthropiques ou naturels)

La réduction actuelle des surfaces « naturelles », par l'artificialisation des sols, appelle à anticiper la finitude de l'espace (et les inévitables compromis dans la biodiversité qui sera conservée ou restaurée)

Sources de variabilité biologique

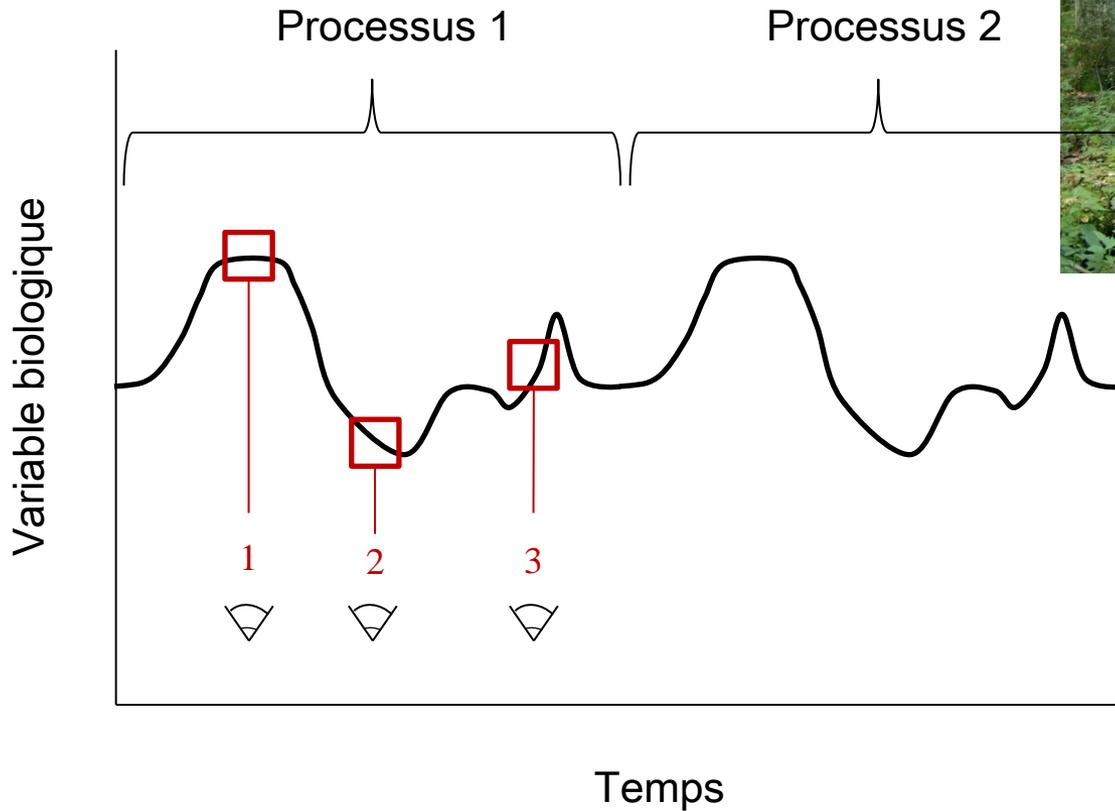
Le temps



© Ralf Lotys

Sources de variabilité biologique

Le temps



© Ralf Lotys

Le temps

Echelle d'observation \neq échelle des processus écologiques

Certains processus écologiques, notamment liés à des opérations de restauration écologique, ne sont pas observables à des pas de temps humains (ex: reconstitution d'un sol de forêt ancienne)

D'autres le sont, mais nécessitent souvent plusieurs décennies d'observation



Syndrome de la référence changeante!

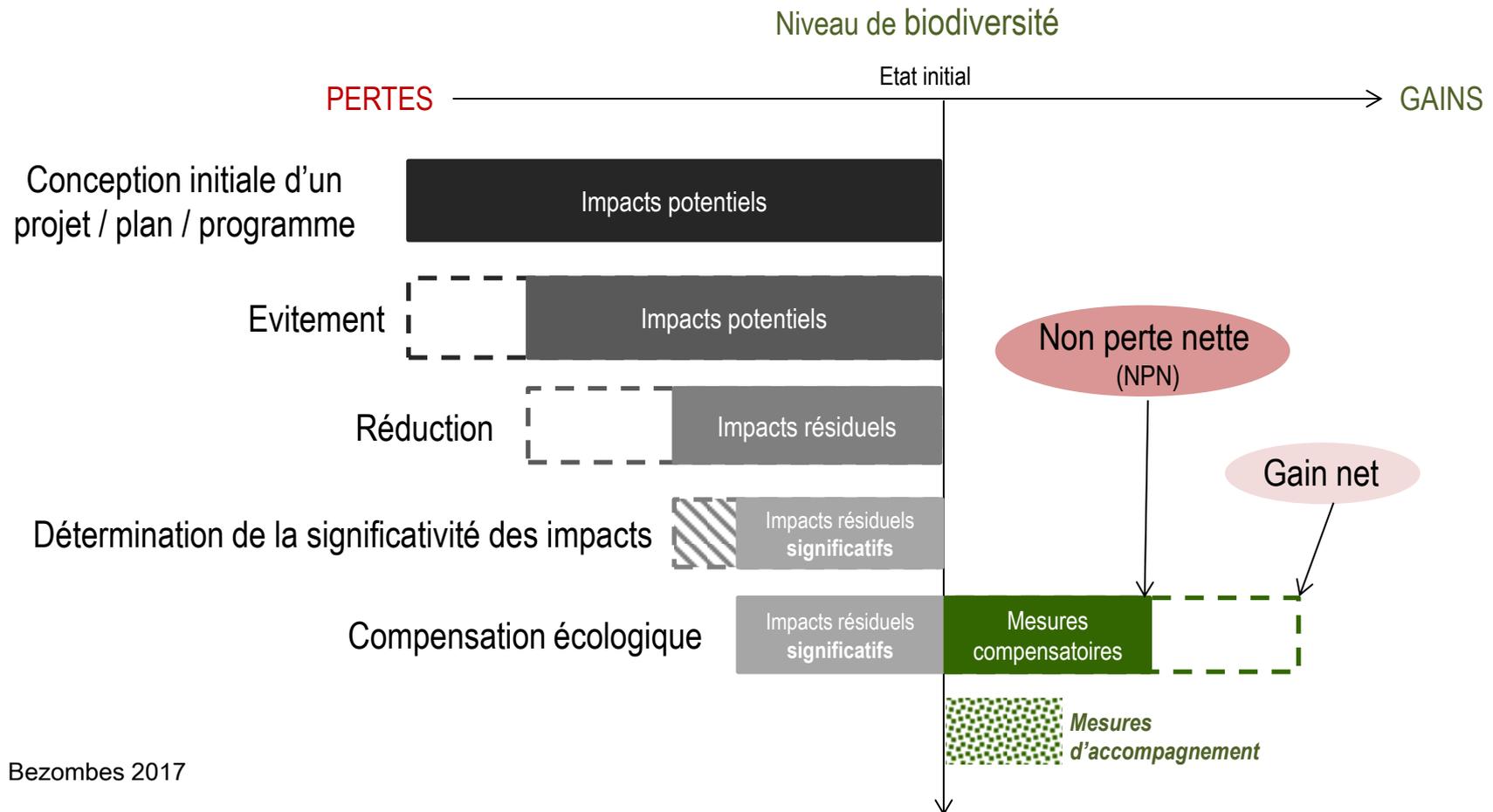


Daniel Pauly

Séquence ERC et réglementation

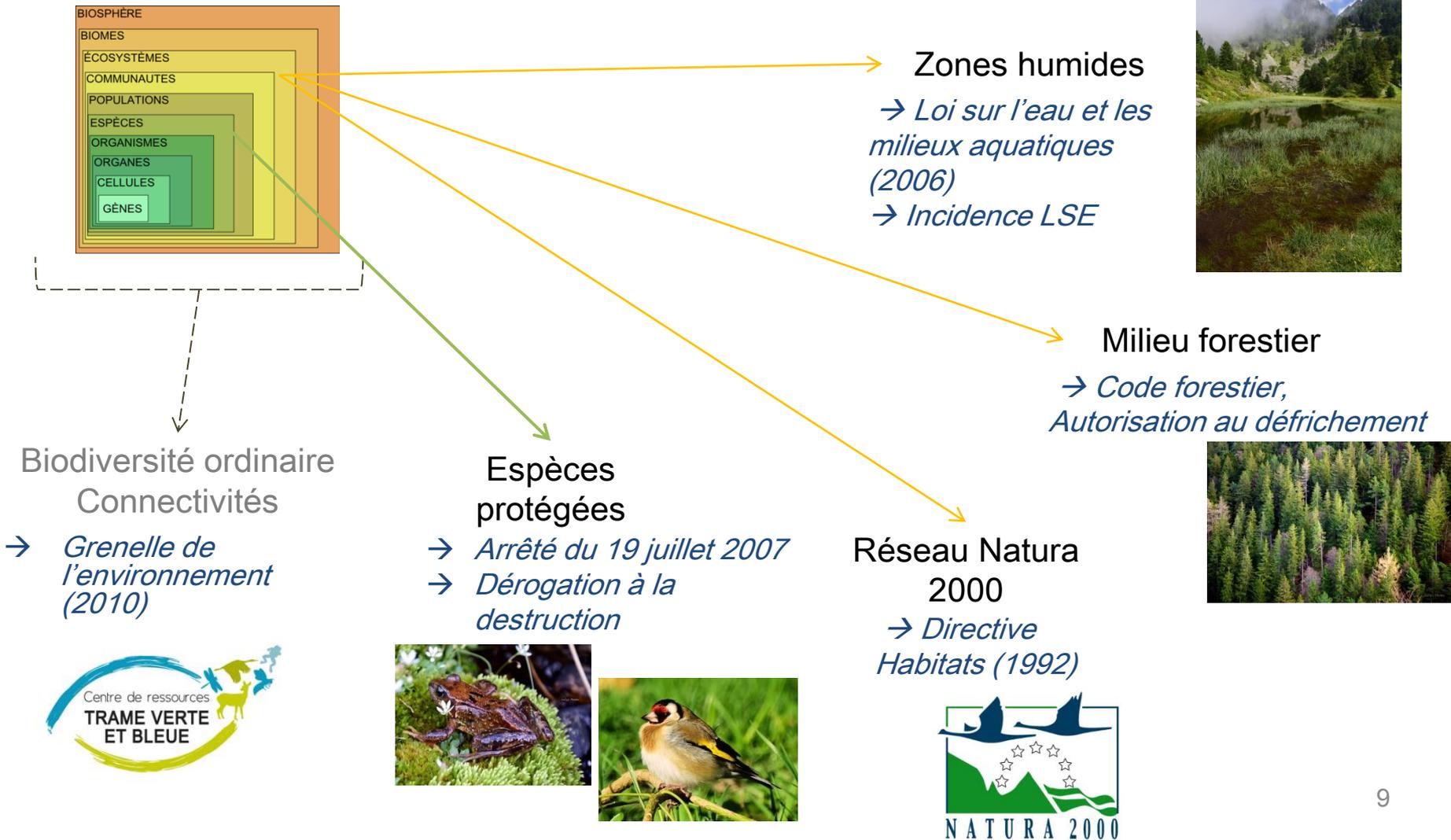
Principe

- *Loi sur la protection de la Nature de 1976*
- *Directive Responsabilité Environnementale (2004)*



Séquence ERC et réglementation

Une réglementation compartimentée



Séquence ERC et réglementation

Depuis la loi « Biodiversité » du 08 août 2016

- Obligation de démontrer « l'absence de perte nette » de biodiversité
Obligation de résultats

→ *Equivalence écologique entre pertes et gains de biodiversité = en qualité et quantité*

→ *Scénarios de référence sans impact ni mesures compensatoire = Plus value*

→ *Efficacité des mesures compensatoires tout au long des impacts*

- 
- Recours possible aux Sites Naturels de Compensation (SNC)

→ *Anticipation, mutualisation et sécurisation des mesures compensatoires*

Géolocalisation et description des mesures compensatoires

→ *Suivi et contrôle*

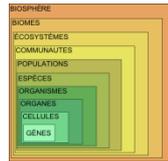
Séquence ERC et réglementation

Des éléments qui restent flous

- Définition des termes :

- *Absence de perte nette* ->

- *Significativité* des impacts -> critères, seuils, référence ?



- Difficultés méthodologiques :

- Mesure de *l'équivalence écologique*



GT dimensionnement en cours pour proposer un cadre harmonisé (2019)

- Mise en place de *l'évitement et de la réduction*

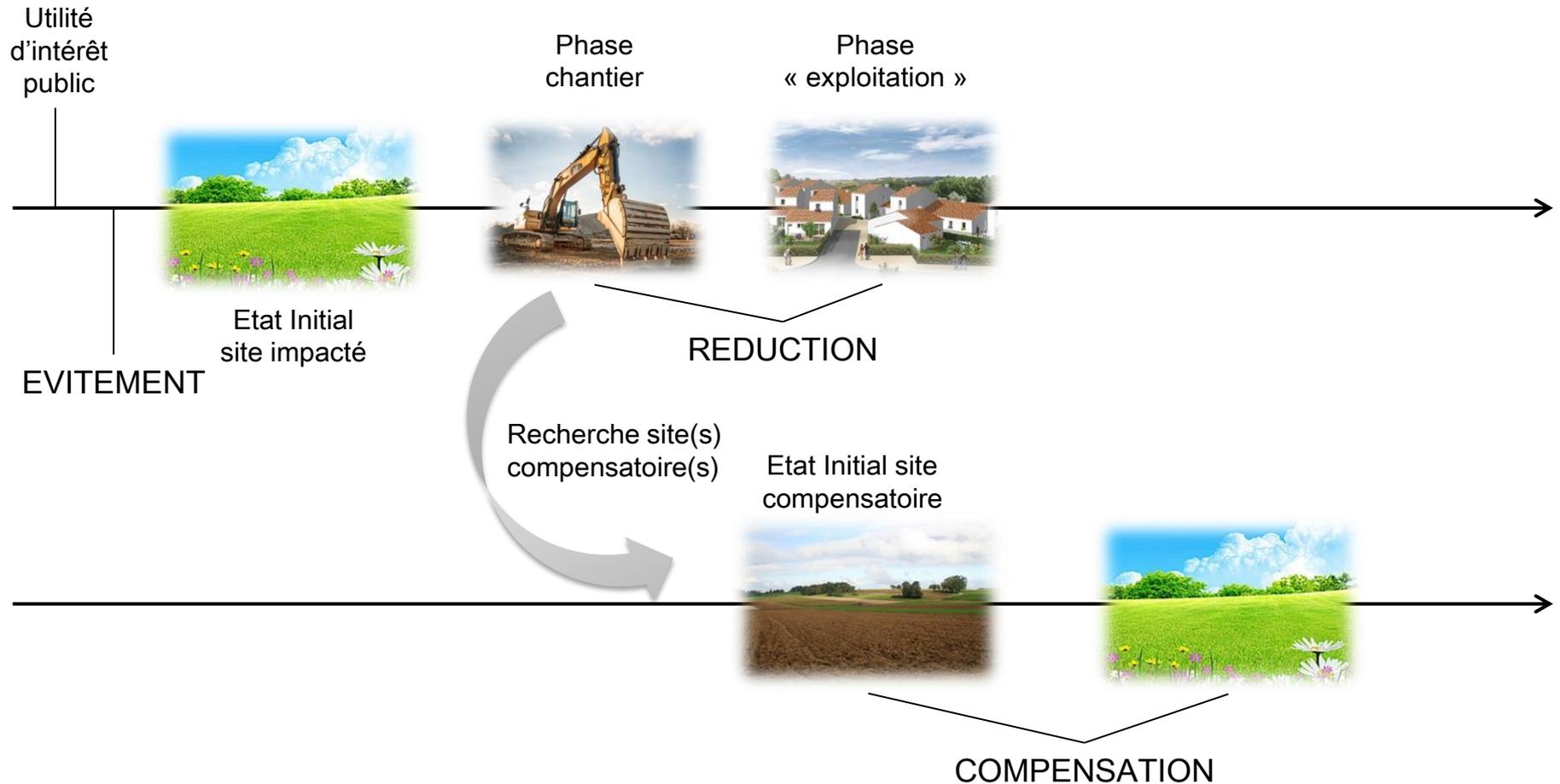
Guide d'aide à la définition des mesures ERC (2018)



- Montage *d'un SNC* : expérimentations d'offre de compensation depuis 2008

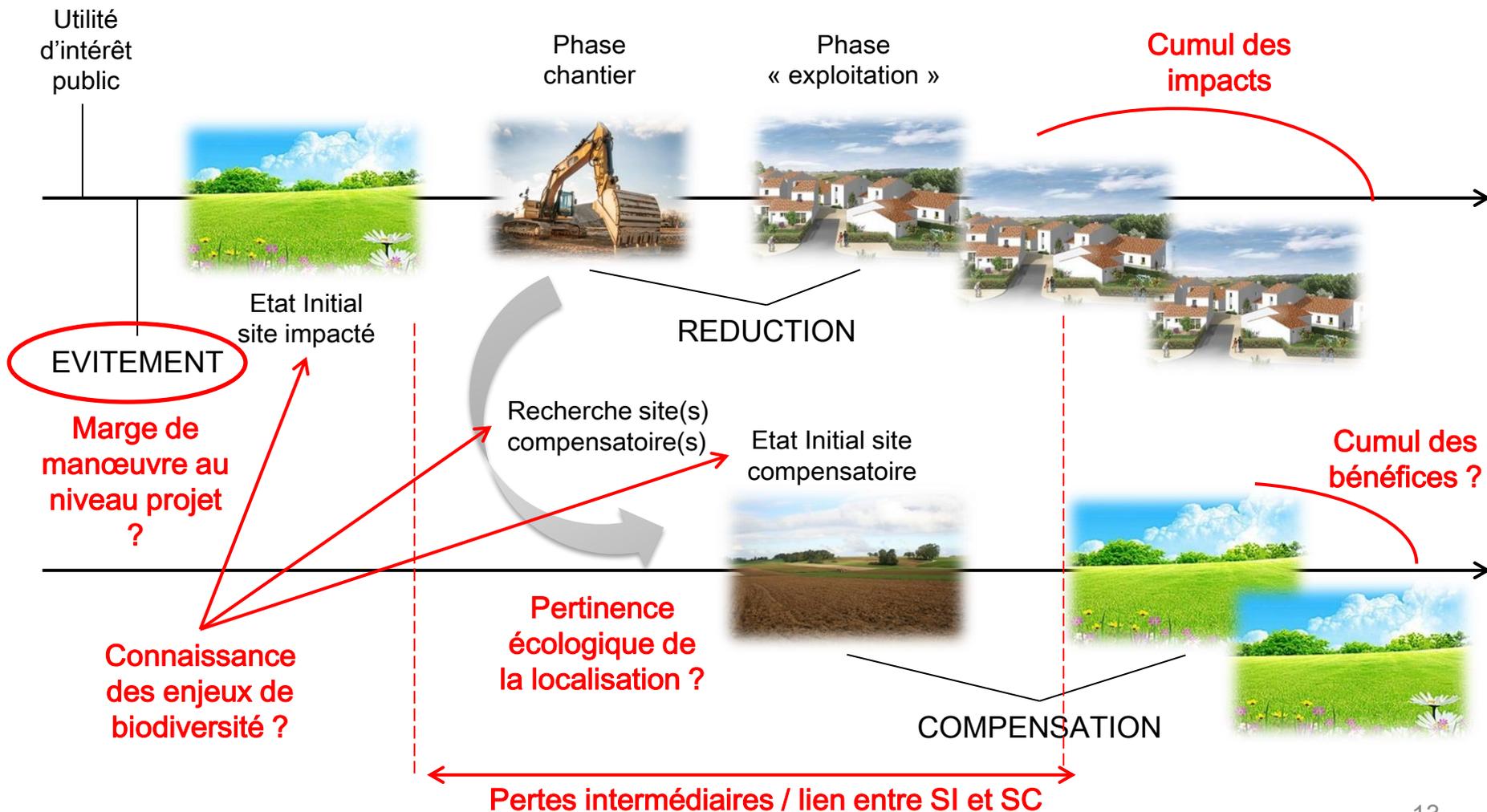
Pratiques actuelles et limites

Mise en place projet par projet



Pratiques actuelles et limites

Mise en place projet par projet



Un changement d'échelle...

- A l'échelle « projet » la mise en place de la séquence ERC se heurte à de nombreux blocages
 - Et notamment autours de *problématiques spatio-temporelles*
 - Accès au foncier
 - Evolution et dynamique des milieux naturels
- **Incertitudes** importantes sur la capacité de la séquence ERC à atteindre l'objectif d'absence de perte nette de biodiversité
 - Déclin de la biodiversité

Besoin de réflexions sur la séquence ERC à d'autres échelles



Et si on l'organisait au niveau du territoire ? ...

Se projeter et planifier

Se projeter pour comprendre et préparer les mutations requises par l'application de l'objectif d' « absence de perte nette de biodiversité »

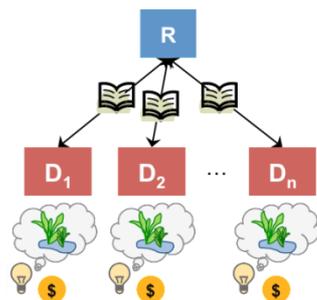
Planifier des **scénarios d'absence de perte nette** pour nous permettre d'anticiper la finitude de l'espace, la non faisabilité de certaines mesures compensatoires, les enjeux de redistribution des coûts/bénéfices,...

La planification: **une méthode**, qui permet de construire un espace de dialogue, de concertation, de construction du consensus, et d'éclairer (impliquer) les décideurs.

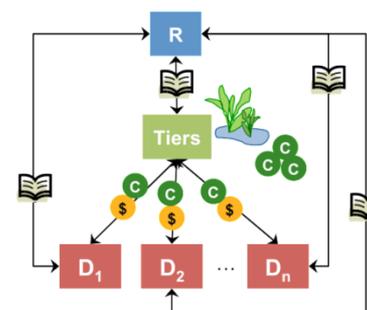
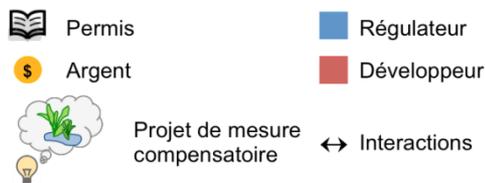
Quelques grands enjeux pour les territoires

Anticiper les forces et les faiblesses des différents dispositifs compensatoires

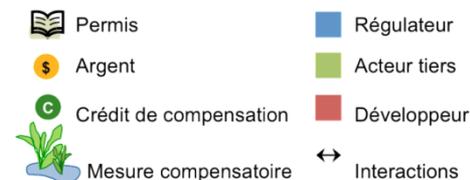
Compensation « par la demande » vs. Compensation « par l'offre »



Légende



Légende



Vaissière 2014

Forces/faiblesses? Quand utiliser un dispositif plutôt qu'un autre?
Quel couplage entre ces dispositifs?...

Construire une culture partagée

L'intégration pleine et entière de la séquence ERC dans les projets de territoire nécessite de partager les connaissances, **créer du consensus** (et identifier les controverses)...

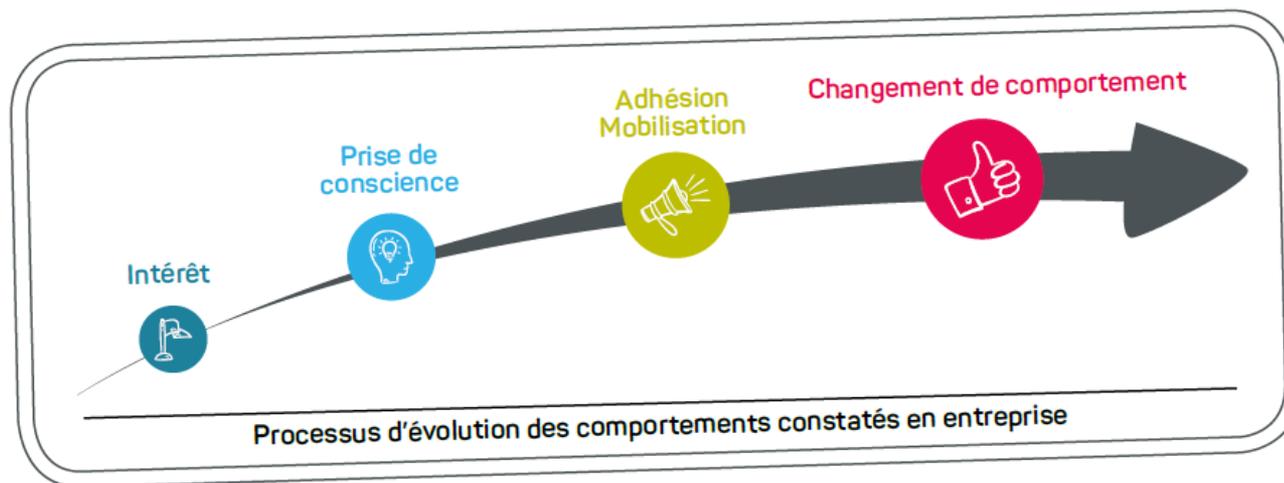


... tout en gardant à l'esprit que les connaissances de ne suffisent pas à créer un changement de comportement

Quelques grands enjeux pour les territoires

Construire une culture partagée

Un processus à construire, **par étape**:



Il existe des techniques pour impulser et accompagner le changement!!

Comité français UICN 2018

Chercher à faire évoluer les projets de territoire implique d'accompagner le changement à **différentes échelles** (individu, entreprise, territoire)

Quelques grands enjeux pour les territoires

Construire la cohérence autour de l'objectif d'« absence de perte nette » de biodiversité...

« Absence de perte nette »: une exigence parmi d'autres? Ou une **exigence cardinale**, qui tire les autres dans une même direction?



Quelle place pour l'objectif d'absence de perte nette de biodiversité dans les stratégies foncières, agricoles, forestières, économiques, éducatives,...?

Orienter les projets de territoire vers l'objectif d'absence de perte nette de biodiversité nécessite de lever les incitations contraires, les injonctions contradictoires,...

Quelques grands enjeux pour les territoires

... avec les acteurs politiques!

L'évolution de l'application de la séquence ERC passe par une intégration dans les politiques publiques, les stratégies régionales, les documents d'urbanisme...

votés par les élus!



Sensibiliser, accompagner les élus, travailler à l'intégration des enjeux de la séquence ERC dans le champ politique

Quelques références

- Bezombes, L., 2017. Développement d'un cadre méthodologique pour l'évaluation de l'équivalence écologique : application dans le contexte de la séquence ERc en France. Thèse de doctorat
- Loi n° 2016-1087 du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages
- MacArthur R.H., Wilson E.O. 1967. The Theory of Island Biogeography. Princeton University Press, Princeton, 203 p.
- Pauly, D., 1995. Anecdotes and the shifting baseline syndrome of fisheries. Trends in Ecology and Evolution, 10(10):430.
- Regnery, B., 2017. La Compensation écologique. Concepts et limites pour conserver la biodiversité. Muséum national d'Histoire naturelle, Paris, 288 p.
- Vaissière A.C. 2014. Le Recours au principe de compensation écologique dans les politiques publiques en faveur de la biodiversité : enjeux organisationnels et institutionnels. Cas des écosystèmes aquatiques marins et continentaux. Thèse de doctorat. Université de Bretagne occidentale, Brest, 247 p.
- UICN France, 2018. Sensibiliser et mobiliser les salariés d'entreprises en faveur de la biodiversité. Quels moyens, quels arguments ? Etat des lieux des pratiques et perspectives, Paris, France.

Merci de votre attention et bon colloque!

Lucie Bezombes



Colloque IRSTEA : « Eviter Réduire Compenser » : et si on l'organisait à l'échelle du territoire ... ?

Baptiste Regnery



18 octobre 2018
St Martin d'Hères

baptiste.regnery@arb-na.fr

lucie.bezombes@irstea.fr