



# **Retour d'expérience de la compensation écologique en Allemagne : une approche territorialisée à l'échelle des Länder**

**Adeline Bas<sup>1</sup>, Ines Imbert<sup>1</sup>, Sandra Clermont<sup>1</sup>,  
Manon Pons<sup>1</sup> & Marie-Eve Reinert<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Eifer

<sup>2</sup> Steinbeis Zi GmbH

IRSTEA, Saint-Martin d'Hères, 18 octobre 2018



# PLAN

- La compensation en Allemagne - Contexte
- Evolution de l'Eingriffsregelung
- Compensation anticipée
- Ökokonto
- Conclusion

# LA COMPENSATION EN ALLEMAGNE

## CONTEXTE

### Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatSchG)  
Infrastructures : autoroute, réseau ferré, éoliennes, etc.
- Loi relative à la construction (BauGB)  
Plan d'urbanisation : zones commerciales, zones résidentielles

***Eingriffsregelung***  
Equivalent de la séquence ERC

# LA COMPENSATION EN ALLEMAGNE

## CONTEXTE

### Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)  
Infrastructures : autoroute, réseau ferré, éoliennes, etc.
- Loi relative à la construction (BauGB)  
Plan d'urbanisation : zones commerciales, zones résidentielles
- Artenschutzrecht : Espèces & Habitats protégés

***Eingriffsregelung***  
Equivalent de la séquence ERC

# LA COMPENSATION EN ALLEMAGNE

## CONTEXTE

### Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)  
Infrastructures : autoroute, réseau ferré, éoliennes, etc.
- Loi relative à la construction (BauGB)  
Plan d'urbanisation : zones commerciales, zones résidentielles
- Artenschutzrecht : Espèces & Habitats protégés

***Eingriffsregelung***  
Equivalent de la séquence ERC

**Impacts considérés : Nature & Paysage**

# LA COMPENSATION EN ALLEMAGNE

## CONTEXTE

### Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)  
Infrastructures : autoroute, réseau ferré, éoliennes, etc.
- Loi relative à la construction (BauGB)  
Plan d'urbanisation : zones commerciales, zones résidentielles
- Artenschutzrecht : Espèces & Habitats protégés

***Eingriffsregelung***  
Equivalent de la séquence ERC

### Impacts considérés : Nature & Paysage

### Organisation de la compensation

- Grandes lignes définies au niveau fédéral
- Modalités d'application définies au niveau des Länder et des communes



# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG





# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



- *Ausgleich* – Compensation fonctionnelle  
Equivalence fonctionnelle stricte

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



- *Ausgleich* – Compensation fonctionnelle  
Equivalence fonctionnelle stricte
- *Ersatz* – Mesures de remplacement  
Equivalence fonctionnelle relâchée

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



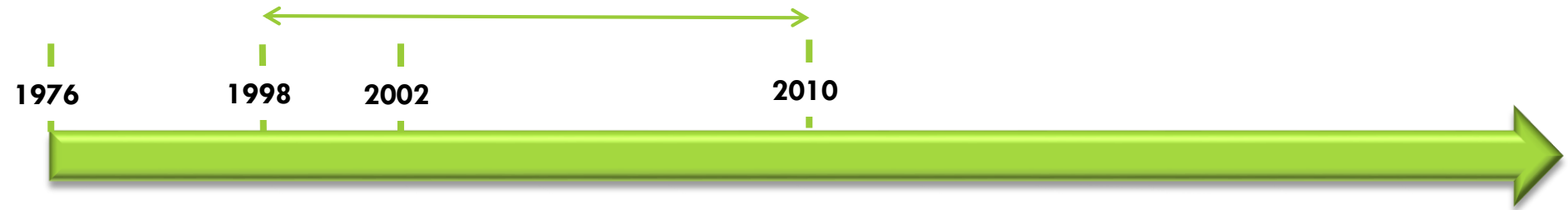
- *Ausgleich – Compensation fonctionnelle*  
Equivalence fonctionnelle stricte
- *Ersatz – Mesures de remplacement*  
Equivalence fonctionnelle relâchée

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG

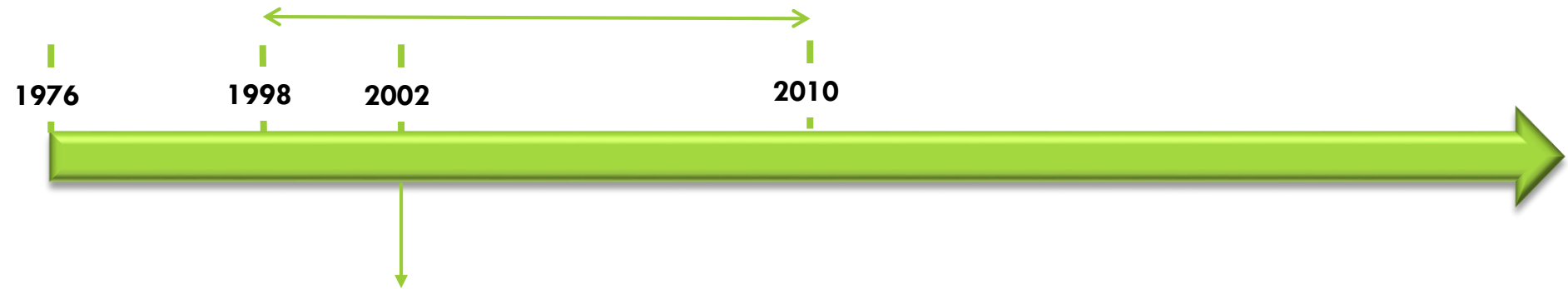


- Compensation au cas par cas → Peu mise en œuvre
- Difficultés
  - Trouver les terrains par les municipalités
  - Problème d'acceptabilité par les agriculteurs et les propriétaires fonciers
  - Lenteur des procédures administratives
  - Coût élevé de la compensation, surtout dans les zones fortement urbanisées

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



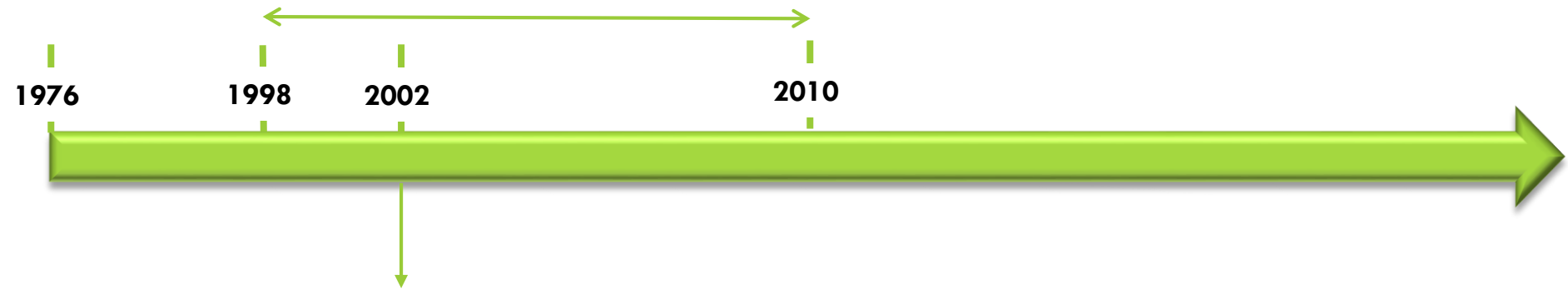
# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



## Modification BNatschG

- Relâchement de la préférence du régulateur pour mettre en œuvre en priorité une compensation fonctionnelle (*Ausgleich*)
- Relâchement de l'obligation de maintenir une connexion fonctionnelle et spatiale entre le site dégradé et le site compensatoire

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG

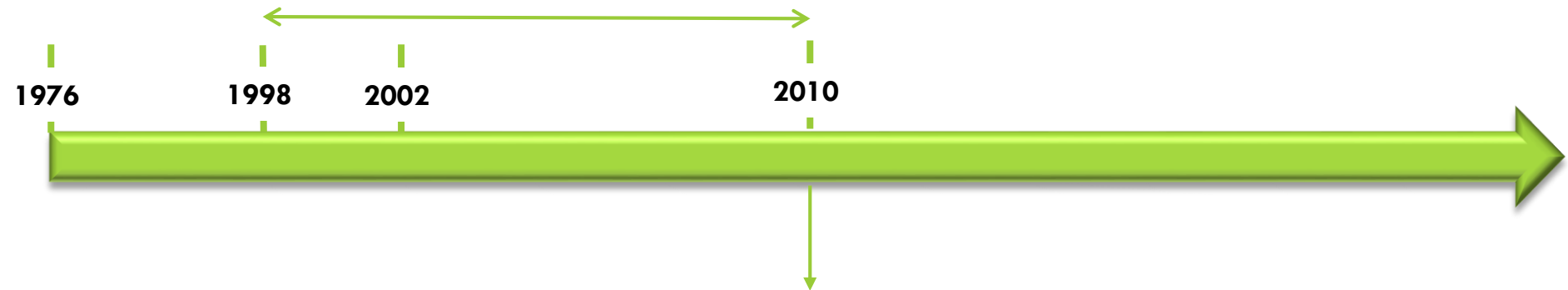


## Modification BNatschG

- Relâchement de la préférence du régulateur pour mettre en œuvre en priorité une compensation fonctionnelle (*Ausgleich*)
- Relâchement de l'obligation de maintenir une connexion fonctionnelle et spatiale entre le site dégradé et le site compensatoire

→ Développement d'un nouveau mode d'organisation anticipée de la compensation : Ökokonto & Flächenpool

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG

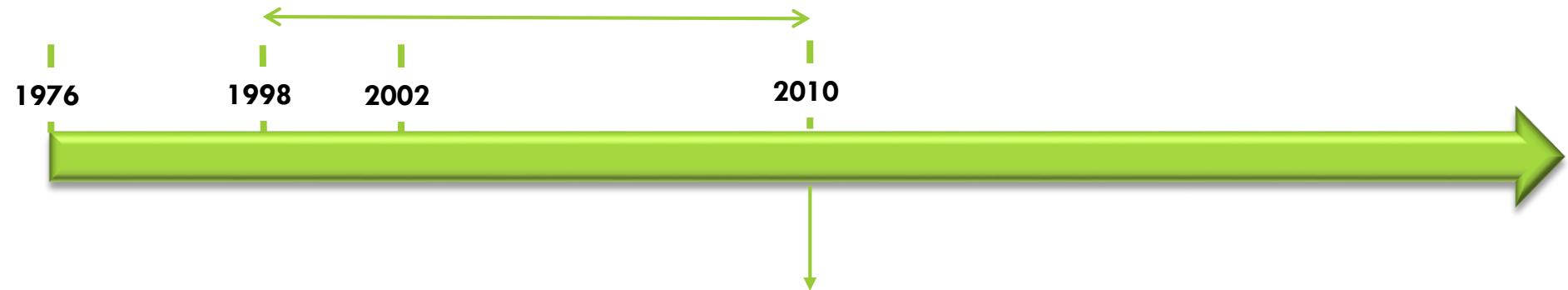


## Modification BNatschG

- Suppression de la préférence du régulateur pour mettre en œuvre en priorité une compensation fonctionnelle (*Ausgleich* ↔ *Ersatz*)



# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG

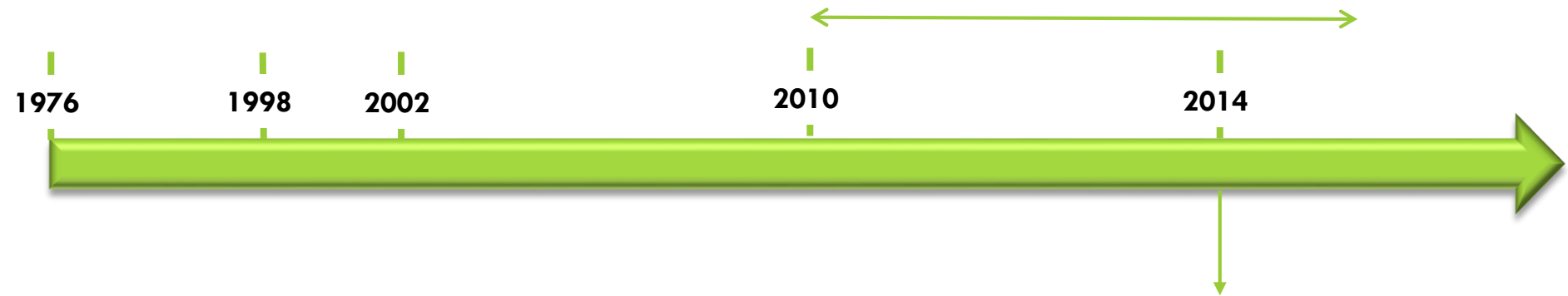


## Modification BNatschG

- Suppression de la préférence du régulateur pour mettre en œuvre en priorité une compensation fonctionnelle (*Ausgleich* ↔ *Ersatz*)

→ Développement à grande échelle des Ökokonto & Flächenpool

# EVOLUTION DE L'EINGRIFFSREGELUNG



## Produktionintegrierte Kompensationsmaßnahmen (PiK)

- Mesures de compensation intégrées dans le système agricole
- Facilite l'acceptabilité avec les agriculteurs
- Facilite la recherche de terrains

# COMPENSATION ANTICIPÉE

## Flächenpool

- Réserve foncière
- Pas de restauration anticipée



# COMPENSATION ANTICIPÉE

## Flächenpool

- Réserve foncière
- Pas de restauration anticipée

## Ökokonto

- Comptabilisation d'éco-points associés à des biotopes
- Restauration anticipée des terrains



# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre des Ökokonto définies par décret dans chaque Land

Ex: décret Ökokonto-Verordnung (ÖKVO) dans le Baden-Württemberg

# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre des Ökokonto définies par décret dans chaque Land

Ex: décret Ökokonto-Verordnung (ÖKVO) dans le Baden-Württemberg

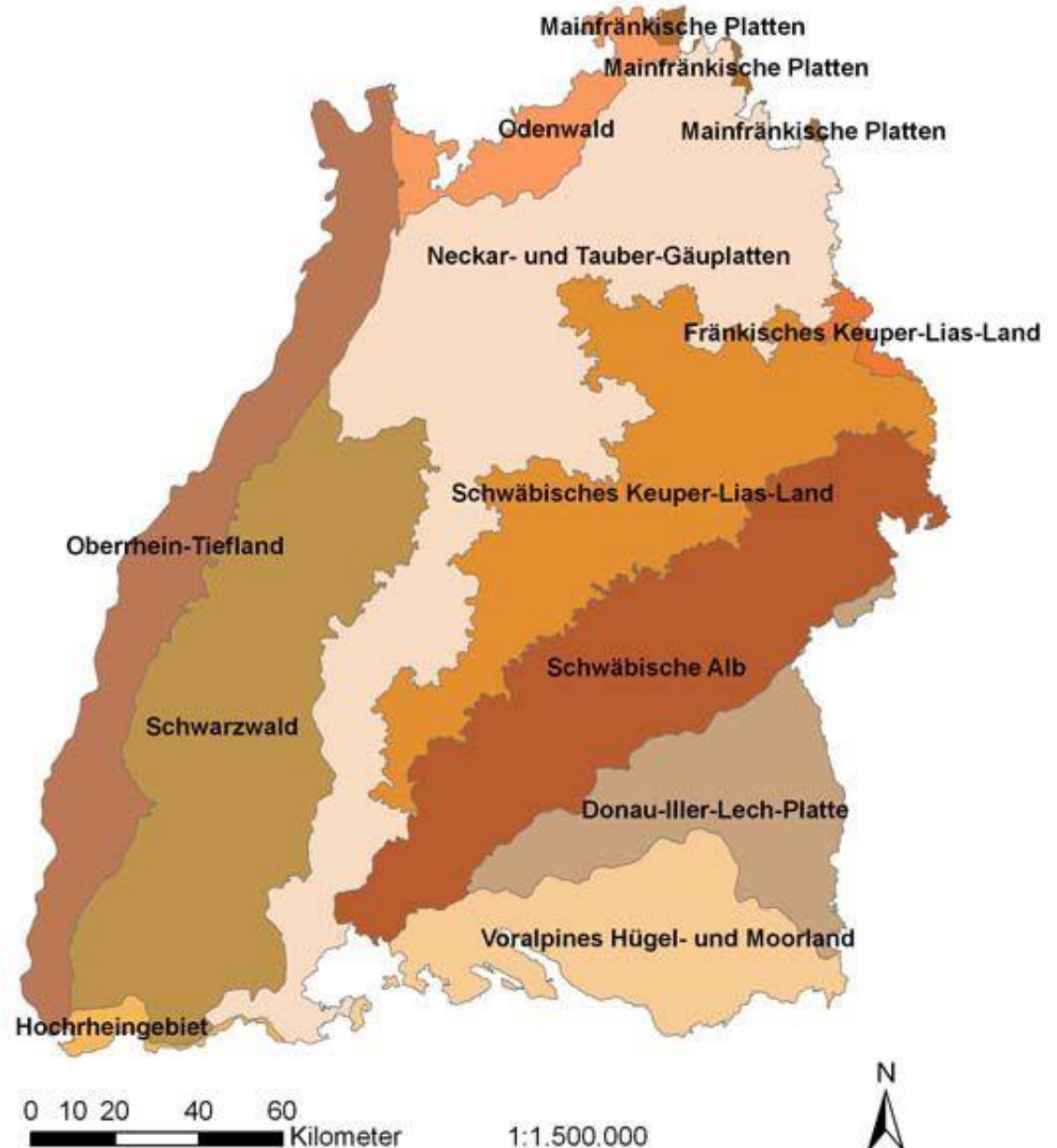
- **Ökokonto selon la Loi relative à la protection de la nature (BNatschG)**
  - Ökokonto gérés par des structures de nature diverse (ONG, structure semi-privée, structure publique)
  - Application d'une méthode d'évaluation standardisée à l'échelle du Land pour évaluer les biotopes en éco-points

# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre dans chaque Land
- Ex: décret Ökokonto-Verordnung

- Ökokonto selon la Loi de protection de la nature (BNatSchG)
  - Ökokonto gérés par des structures de gestion de la nature diverse (ONG, structure publique, structure privée, structure publique)
  - Application d'une méthode d'évaluation standardisée à l'échelle du Land pour évaluer les biotopes et attribuer des éco-points

## 17 zones de transaction dans le Baden-Württemberg



# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre des Ökokonto définies par décret dans chaque Land

Ex: décret Ökokonto-Verordnung (ÖKVO) dans le Baden-Württemberg

- **Ökokonto selon la Loi relative à la protection de la nature (BNatschG)**

- Ökokonto gérés par des structures de nature diverse (ONG, structure semi-privée, structure publique)
- Application d'une méthode d'évaluation standardisée à l'échelle du Land pour évaluer les biotopes en éco-points
- Registre disponible en ligne
- 20% des compensations par Ökokonto



# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre des Ökokonto définies par décret dans chaque Land

Ex: décret Ökokonto-Verordnung (ÖKVO) dans le Baden-Württemberg

- **Ökokonto selon la Loi relative à la protection de la nature (BNatschG)**

- Ökokonto gérés par des structures de nature diverse (ONG, structure semi-privée, structure publique)
- Application d'une méthode d'évaluation standardisée à l'échelle du Land pour évaluer les biotopes en éco-points
- Registre disponible en ligne
- 20% des compensations par Ökokonto

- **Ökokonto selon la Loi relative à la construction (BauGB)**

- Ökokonto réalisés par les municipalités
- Absence d'harmonisation des pratiques : adaptation de la méthode standardisée d'évaluation des éco-points
- Absence de registre
- 80% des compensations par Ökokonto

# ÖKOKONTO

- Modalités de mise en œuvre des Ökokonto définies par décret dans chaque Land

Ex: décret Ökokonto-Verordnung (ÖKVO) dans le Baden-Württemberg

- **Ökokonto selon la Loi relative à la protection de la nature (BNatschG)**

- Ökokonto gérés par des structures de nature diverse (ONG, structure semi-privée, structure publique)
- Application d'une méthode d'évaluation standardisée à l'échelle du Land pour évaluer les biotopes en éco-points
- Registre disponible en ligne
- 20% des compensations par Ökokonto

- **Ökokonto selon la Loi relative à la construction (BauGB)**

- Ökokonto réalisés par les municipalités
- Absence d'harmonisation des pratiques : adaptation de la méthode standardisée d'évaluation des éco-points
- Absence de registre
- 80% des compensations par Ökokonto

**Problème d'articulation**



# CONCLUSION

PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

# CONCLUSION

## PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

- Organisation territoriale
  - Mise en œuvre de l'Eingriffsregelung à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)

# CONCLUSION

## PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

- Organisation territoriale
  - Mise en œuvre de l'Eingriffsregelung à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)
  - Anticipation de la compensation dans les plans d'urbanisme (BauGB)
    - compensation d'impacts générés par l'urbanisation sur de petites surfaces

# CONCLUSION

## PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

- Organisation territoriale
  - Mise en œuvre de l'Eingriffsregelung à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)
  - Anticipation de la compensation dans les plans d'urbanisme (BauGB)
    - compensation d'impacts générés par l'urbanisation sur de petites surfaces
  - Cohabitation d'un système Ökokonto standardisé à l'échelle du Land (BNatschG) avec un système Ökokonto variable selon les municipalités (BauGB)

# CONCLUSION

## PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

- Organisation territoriale
  - Mise en œuvre de l'Eingriffsregelung à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)
  - Anticipation de la compensation dans les plans d'urbanisme (BauGB)
    - compensation d'impacts générés par l'urbanisation sur de petites surfaces
  - Cohabitation d'un système Ökokonto standardisé à l'échelle du Land (BNatschG) avec un système Ökokonto variable selon les municipalités (BauGB)
- Du point de vue écologique
  - Equivalence en éco-points

# CONCLUSION

## PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DE LA COMPENSATION ANTICIPÉE EN ALLEMAGNE

- Organisation territoriale
  - Mise en œuvre de l'Eingriffsregelung à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)
  - Anticipation de la compensation dans les plans d'urbanisme (BauGB)
    - compensation d'impacts générés par l'urbanisation sur de petites surfaces
  - Cohabitation d'un système Ökokonto standardisé à l'échelle du Land (BNatschG) avec un système Ökokonto variable selon les municipalités (BauGB)
- Du point de vue écologique
  - Equivalence en éco-points
  - Ökokonto : essentiellement les milieux ordinaires + espèces / habitats protégés





# **Merci pour votre attention**

## **CONTACT**

**[adeline.bas@eifer.org](mailto:adeline.bas@eifer.org)**

**[ines.imbert2@eifer.org](mailto:ines.imbert2@eifer.org)**

**[sandra.clermont@eifer.org](mailto:sandra.clermont@eifer.org)**

**[manon.pons@eifer.org](mailto:manon.pons@eifer.org)**

**[reinert@steinbeis-europa.de](mailto:reinert@steinbeis-europa.de)**



**EIFER**